

附件

养老服务体系建设中央补助激励支持实施办法

(2020年修订版)

为贯彻落实《国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知》(国办发〔2018〕117号)要求,特制定本实施办法。

一、激励原则

按照党中央、国务院决策部署,坚持公平、公正、公开、优中选优,充分考虑地区总体发展水平和年度工作成效,对贯彻落实党中央国务院关于加快发展养老服务业的决策部署真抓实干、主动作为、成效明显的省份给予激励。

二、激励措施

遴选中央预算内投资领域和福利彩票公益金支持领域工作成效明显的5个省份报国务院办公厅审核公布,受激励省份在下一年度的中央预算内投资和福利彩票公益金安排方面给予支持,并进行宣传通报。

三、激励领域及办法

(一)中央预算内投资领域。

1.激励依据及对象。

以“国家重大建设项目库”中前一年度项目调度进展为依据,筛选出养老服务体系建设开工率排名靠前的10个省份(其中东部地区省

份 2 个、中西部地区 8 个) 给予资金激励。在此基础上, 按照优中选优的原则, 确定东部、中西部地区养老服务体系中央预算内投资项目开工率排名首位的 2 个省份推荐给国务院办公厅综合激励。

2. 激励办法。

根据上述依据, 按照因素法计算出各省的投资分配比例, 对拟激励的省份在分配比例基础上按 5% 的幅度确定, 即激励系数为 1.05。具体计算方法如下:

(1) 用因素法计算出各省份的投资分配比例。

(2) 对各省份投资分配比例进行分类, 其中拟激励的省份为 a_1, a_2, \dots, a_p ; 其他省份为 b_1, b_2, \dots, b_n

(3) 根据激励系数将激励省份投资分配比例调整为 $1.05a_1, 1.05a_2, \dots, 1.05a_p$; 将调整后所有省份的投资分配比例加总, 得出调整系数 r :

$$r = (1.05a_1 + 1.05a_2 + \dots + 1.05a_p) + (b_1 + b_2 + \dots + b_n)$$

(4) 利用调整系数, 计算出最终投资分配比例:

激励省份的最终分配比例为: $1.05a_1/r, 1.05a_2/r, \dots, 1.05a_p/r$;

其他省份的最终分配比例为: $b_1/r, b_2/r, \dots, b_n/r$ 。

(5) 按照上述投资分配比例计算出分省投资数额, 并对总投资规模加总后平衡。

3. 其他说明。

若因地方储备项目不足主动放弃激励安排, 出现的激励资金

结余将在本工程领域内，按照《“十三五”社会服务兜底工程实施方案》和《“十三五”社会服务兜底工程实施方案项目和资金管理办
法》，优先向革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区倾斜，
并将“三区三州”等深度贫困地区作为重点保障对象。

（二）福利彩票公益金支持领域。

1.激励依据和对象。

民政部、财政部依据上一年度养老服务总体发展情况和养老服务体系建设重点工作落实情况，计算各省分数总和，综合排名靠前的6个省份（其中东、中、西部地区各2个），作为养老服务体系建设福利彩票公益金激励的地方名单。按照优中选优并与中央预算内投资项目排名比对原则，确定东、中、西部地区养老服务体系建设福利彩票公益金支持领域排名首位的省份推荐给国务院办公厅综合激励。

2.激励办法

财政部、民政部在安排年度福利彩票公益金补助地方老年人福利类项目资金时，通过工作绩效因素（占8%权重），对激励省份予以资金倾斜。具体激励评选指标如下：

①评价指标

●指标1：养老机构失能老年人入住率，具体是指失能老年人入住总数占养老床位总数的比例。

●指标2：社区日间照料覆盖率，具体是指各类社区养老服务机构和设施数（包括老年活动室）占村（居）委会总数的比例。

●指标 3：农村特困人员供养服务机构法人登记率。

●指标 4：养老院服务质量建设专项行动重大风险隐患整治合格率。

②评价办法

对各省份每项激励评选指标数据进行降序排列赋分，第一名记 1 分，第二名记 2 分，名次相同，计分相同，依次类推；四项激励评选指标的排序得分之和为各省份综合排名分，排名越高的省份，分数越低。

以上评价指标数据来源：全国养老机构业务管理系统、中国民政统计年鉴、全国民政规划财务统计数据等。

四、工作要求

（一）加强工作衔接，相关工作被中央通报批评、出现重大负面舆情的省份，以及分别在中央预算内投资领域、福利彩票公益金支持领域中排名靠后的 10 个省份，不列入向国务院办公厅上报的推荐激励名单。

（二）对审计报告中直接点名存在问题、专项稽察中发现问题并约谈以及因中央预算内投资项目未及时开工导致投资计划调整较突出的省份将不列入中央预算内投资领域激励名单。

（三）中央预算内投资领域激励资金与年度投资计划一并下达。

（四）上报国务院办公厅的综合激励名单需事先履行公示程序。

五、加强宣传

通过国家发展改革委、民政部门户网站、微信客户端等媒介，加大对中央预算内投资领域、福利彩票公益金支持领域激励的政策宣传，并对综合激励省份进行通报，充分发挥激励对象的示范作用，激发各地真抓实干、争先进位的工作积极性，加快养老服务体系建设。

六、监督管理

下一步，国家发展改革委、财政部、民政部将持续做好指导服务和监督检查工作，督促各地加强组织领导，落实监管责任，确保项目按时开工、按时完工，尽早发挥投资效益。

该办法发布之日起实施，《养老服务体系建设中央补助激励支持实施办法》（发改社会〔2019〕320号）同时废止。国家发展改革委、财政部、民政部将根据实施情况适时调整相关内容。